



Malmö stad  
Kommunstyrelsen

## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2023-09-13 kl 13:00-13:40
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	Håkan Fäldt
Justeringen	2023-09-20
Protokollet omfattar	§245

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	..... Martin Ljungberg	
	Ordförande	..... Katrín Stjernfeldt Jammeh	.....
	Justerande	..... Håkan Fäldt	.....

### Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)  
 Roko Kursar (L) (Vice ordförande)  
 Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)  
 Andréas Schönström (S)  
 Sofia Hedén (S)  
 Mubarik Mohamed Abdirahman (S)  
 Håkan Fäldt (M)  
 Anton Sauer (C)  
 Magnus Olsson (SD)  
 Emma-Lina Johansson (V)  
 Anders Skans (V)  
 Stefana Hoti (MP)  
 Rickard Åhman Persson (SD) ersätter Anders Olin (SD)

### Ej tjänstgörande ersättare

Amani Loubani (S)  
 Anders Rubin (S)  
 Sanna Axelsson (S)  
 Anders Nilsson (S)  
 John Eklöf (M)  
 Farishta Sulaiman (M)  
 Tony Rahm (M)  
 Anders Pripp (SD)  
 Tobias Petersson (V)  
 Sadiye Altundal (V)  
 Janne Grönholm (MP)  
 Sara Wettergren (L)

### Övriga närvarande

Carina Nilsson (kommunfullmäktiges ordförande)  
 Sedat Arif (kommunalråd (S))  
 Andreas Norbrant (stadsdirektör)  
 Tomas Barring (chefsjurist)  
 Martin Ljungberg (nämndsekreterare)  
 Agnes Wemme (nämndsekreterare)  
 Magdalena Bondeson (sektionschef)  
 Jonas Rosenkvist (avdelningschef)  
 Anna Westerling (ekonomidirektör)  
 Henrik Loveby (avdelningschef)  
 Johanna Juhlin (HR-direktör)  
 Micael Nord (näringslivsdirektör)  
 Per-Erik Ebbeståhl (avdelningschef)  
 Nicklas Sjöqvist (presschef)  
 Luisa Hansson (budgetchef)  
 Johan Hermansson (förvaltningsdirektör fritidsförvaltningen)  
 Claes Ramel (enhetschef)

## § 245 Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi

**STK-2022-1504**

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 28 april 2022 att ge kommunstyrelsen och funktionsstödsnämnden i uppdrag att genomlysna funktionsstödsnämndens ekonomi, och återkomma med eventuella förslag på justeringar till kommunfullmäktige. Stadskontoret tillsammans med funktionsstödsförvaltningen gjorde en genomlysning av nämndens ekonomi, dess verksamheter och omvärldsfaktorer. Genomlysningen presenterades i rapporten Genomlysning - funktionsstödsnämndens ekonomi. I denna rekommenderades utveckling, åtgärder och justeringar inom nio olika områden. Det lämnades rekommendationer både till funktionsstödsnämnden och till kommunstyrelsen. Dessutom föreslogs att funktionsstödsnämnden och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden skulle utreda förutsättningarna för att de hemtjänstinsatser som faller under funktionsstödsnämndens ansvar återigen utförs av hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen.

Funktionsstödsnämnden behandlade ärendet den 24 april 2023 och beslutade att godkänna informationen samt att genomföra utredningens rekommendationer riktade till funktionsstödsnämnden och funktionsstödsförvaltningen.

Den 7 juni 2023 beslutade kommunstyrelsen för egen del att funktionsstödsnämnden tilldelas ett tillfälligt utökat anslag för konsultstöd till framdrift av utvecklingsarbete inom personalområdet.

Vid kommunfullmäktiges möte den 21 juni 2023 beslutade kommunfullmäktige om minoritetsåterremiss. Funktionsstödsnämnden anmodades att återkomma med en tydligare åtgärdsplan för att uppnå en budget i balans. De anmodades även att komplettera genomlysningen med faktiska siffror nedbrutet i nyckeltal kopplat till avvikande kostnadsutveckling per enhet under genomlyst period.

Funktionsstödsnämnden behandlade det återremitterade ärendet den 28 augusti 2023.

I föreliggande ärende föreslås även att kommunstyrelsen utreder principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden. Vidare föreslås att nämndens budgetram för förhyrning av LSS-boende för barn och unga justeras.

Förslaget är att utredningen godkänns.

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner rapporten med genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi.
2. Kommunfullmäktige godkänner funktionsstödsnämndens hantering av återremissen.
3. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att utreda principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden och att återkomma till kommunfullmäktige med förslag till

eventuell justering.

4. Kommunfullmäktige justerar funktionsstödsnämndens budgetram från och med år 2023 med 28 000 000 kronor för start av två nya LSS-boenden för barn och unga, med finansiering genom prognostiserade ökade skatteintäkter.
5. Kommunfullmäktige ger funktionsstödsnämnden och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att utreda förutsättningarna för att hemtjänstinsatser för funktionsstödsnämndens målgrupper återigen utförs av hälsa-, vård- och omsorgsnämnden.

## Beslutsgång

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

Helena Nanne (M) yrkar i första hand att kommunstyrelsen ska återremittera ärendet till funktionsstödsnämnden med anmodan om att återkomma med en tydligare åtgärdsplan för att uppnå en budget i balans samt att komplettera genomlysningen med faktiska siffror nedbrutet i nyckeltal kopplat till avvikande kostnadsutveckling per enhet under genomlyst period. I andra hand yrkar Helena Nanne (M) avslag på beslutspunkt 1 och 2 i kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut. Anton Sauer (C) och Magnus Olsson (SD) instämmer i Helena Nannes (M) yrkanden.

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar avslag på Helena Nannes (M) yrkanden.

Emma-Lina Johansson (V) yrkar att kommunstyrelsen ska återremittera ärendet till funktionsstödsnämnden så att ett förtydligande av ärendet görs så att det går att se vilka de verkliga skarpa besluten är så att det är möjligt att yrka bifall respektive avslag till varje enskild åtgärd. Detta ska göras innan ärendet avgörs.

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar avslag på Emma-Lina Johanssons (V) yrkande om återremiss.

Ordföranden ställer först proposition på om ärendet ska avgöras idag, mot Helena Nannes (M) yrkande om återremiss samt mot Emma-Lina Johansson (V) yrkande om återremiss och finner att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning begärs.

Ordföranden meddelar att huvudförslaget är att ärendet ska avgöras idag. För att utse motförslag ställs Helena Nannes (M) återremissyrkande mot Emma-Lina Johanssons (V) återremissyrkande. Kommunstyrelsen godkänner följande omröstningsproposition. De ledamöter som vill bifalla Helena Nannes (M) återremissyrkande röstar ja, de ledamöter som vill bifalla Emma-Lina Johanssons (V) återremissyrkande röstar nej. Omröstning genomförs med resultatet 5 ja-röster mot 2 nej-röster, 6 ledamöter avstår. Voteringslista 1, bilaga 11. Kommunstyrelsen har därmed utsett Helena Nannes (M) återremissyrkande till motförslag. Kommunstyrelsen godkänner sedan följande omröstningsproposition. De ledamöter som vill att ärendet ska avgöras idag röstar ja, de ledamöter som vill bifalla Helena Nannes (M) återremissyrkande röstar nej. Omröstning genomförs med resultatet 6 ja-röster mot 5 nej-röster, 2 ledamöter avstår. Voteringslista 2, bilaga 12. Kommunstyrelsen beslutar därmed att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer sedan proposition på bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut mot avslag på beslutspunkt 1 och 2 i kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen bifaller kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

Emma-Lina Johansson (V) och Anders Skans (V) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 13.

Helena Nanne (M), Håkan Fäldt (M) och Anton Sauer (C) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en gemensam skriftlig reservation, bilaga 14.

Magnus Olsson (SD) och Rickard Åhman Persson (SD) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 15.

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 230904 § 400 med reservation (M)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230904 Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi (efter återremiss)
- Funktionsstödsnämnden beslut 230828 § 82 med Reservation (M) med instämmande av (C), muntlig Reservation (SD) och Särskilt yttrande (V)
- Tjänsteskrivelse från funktionsstödsförvaltningen
- Beslut KF 230621 § 126 med muntlig reservation (S), (L) och (MP)
- Rapport - Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi
- Förslag till beslut KS 230607 § 174 med reservation (M+C), (SD) och (V)
- Förslag till beslut KSAU 230529 § 281 med reservation (M)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230529 Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi
- Funktionsstödsnämnden beslut 230424 § 48 med Reservation (M+C) och (V)
- Kommunfullmäktige beslut 220428 § 102 med Särskilt yttrande (M+C) och (V)



**Voteringslista: § 245**

**Ärende:** Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi, STK-2022-1504

Voteringslist(or)

Voteringslista 1

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Katrin Stjernfeldt Jammeh (S), Ordförande			<i>Avstår</i>
Roko Kursar (L), Vice ordförande			<i>Avstår</i>
Helena Nanne (M), Andre vice ordförande	<i>Ja</i>		
Andréas Schönström (S), Ledamot			<i>Avstår</i>
Sofia Hedén (S), Ledamot			<i>Avstår</i>
Mubarik Mohamed Abdirahman (S), Ledamot			<i>Avstår</i>
Håkan Fäldt (M), Ledamot	<i>Ja</i>		
Anton Sauer (C), Ledamot	<i>Ja</i>		
Magnus Olsson (SD), Ledamot	<i>Ja</i>		
Emma-Lina Johansson (V), Ledamot		<i>Nej</i>	
Anders Skans (V), Ledamot		<i>Nej</i>	
Stefana Hoti (MP), Ledamot			<i>Avstår</i>
Rickard Åhman Persson (SD), Ersättare	<i>Ja</i>		
Resultat	<i>5</i>	<i>2</i>	<i>6</i>



**Voteringslista: § 245**

**Ärende:** Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi, STK-2022-1504

Voteringslist(or)

Voteringslista 2

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Katrin Stjernfeldt Jammeh (S), Ordförande	<i>Ja</i>		
Roko Kursar (L), Vice ordförande	<i>Ja</i>		
Helena Nanne (M), Andre vice ordförande		<i>Nej</i>	
Andréas Schönström (S), Ledamot	<i>Ja</i>		
Sofia Hedén (S), Ledamot	<i>Ja</i>		
Mubarik Mohamed Abdirahman (S), Ledamot	<i>Ja</i>		
Håkan Fäldt (M), Ledamot		<i>Nej</i>	
Anton Sauer (C), Ledamot		<i>Nej</i>	
Magnus Olsson (SD), Ledamot		<i>Nej</i>	
Emma-Lina Johansson (V), Ledamot			<i>Avstår</i>
Anders Skans (V), Ledamot			<i>Avstår</i>
Stefana Hoti (MP), Ledamot	<i>Ja</i>		
Rickard Åhman Persson (SD), Ersättare		<i>Nej</i>	
Resultat	<i>6</i>	<i>5</i>	<i>2</i>



## Reservation

Kommunstyrelsen 2023-09-13: Ärende 22. Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi

Vänsterpartiet har tagit del av en gedigen genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi. Vänsterpartiet reagerar på flera skrivningar gällande att nämndens kostnadsutveckling behöver begränsas med syfte att nå en ekonomi i balans. LSS är en rättighetslagstiftning och Vänsterpartiet anser att det övergripande syftet bör handla om att skapa en balans mellan krav och resurser. Vänsterpartiet ifrågasätter även hur ställningstagandet att kostnadsutvecklingen måste begränsas hänger ihop med standardutvecklingen i samhället. Vid jämförelse med andra kommuner så tas det i genomlysningen inte heller hänsyn till hur funktionsrättsorganisationer i hela Sverige uttalar sig om hur LSS urholkas och rättigheter inskränks dag för dag i syfte att spara pengar. Vidare reagerade Vänsterpartiet även på en del skrivningar gällande tvångs- och begränsningsåtgärder där Vänsterpartiet önskar ett förtydligande om att dessa är olagliga.

I genomlysningen presenteras rekommendationer men inte hur de avses genomföras eller av vem då uppdraget att göra genomlysningen delats av kommunstyrelsen och funktionsstödsnämnden.

Vänsterpartiet yrkade i funktionsstödsnämnden därför på att "Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi" återremitteras och funktionsstödsförvaltningen återkommer till funktionsstödsnämnden med ett tydligare beslutsärende där rekommendationer som förvaltningen önskar genomföra är tydligt formulerade som separata beslutspunkter i form av att-satser samt att rapporten skrivs om där skrivningar gällande att "kostnadsutveckling ska begränsas" skrivs om till skrivelser med andemening att "uppnå en balans mellan krav och resurser" och i de fall olagliga tvångs- och begränsningsåtgärder beskrivs förtydligas att dessa åtgärder är olagliga."

Vi yrkade i kommunstyrelsen att ett förtydligande av ärendet görs så att det går att se vilka de verkliga skarpa besluten är så vi kan yrka bifall respektive avslag till varje enskild åtgärd. Detta ska göras innan ärendet avgörs.

När vårt yrkande inte bifölls reserverade vi oss.

**Malmö 2023-09-13**

***Emma-Lina Johansson (V)    Anders Skans (V)***

**Med instämmande av**

***Tobias Petersson (V)***

***Sadiye Altundal (V)***





## Kommunstyrelsen 2023-09-13

### Ärende 22. Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi

Funktionsstödsnämnden tog i april beslut om att förvaltningen skulle genomföra utredningens rekommendationer. Ett sådant beslut lämnar i sin utformning delegation för vidare beslut med direkt inverkan över både personal och malmöbor i våra verksamheter. Moderaterna och Centerpartiet stod visserligen inte bakom nämndens beslut om att genomföra utredningens rekommendationer på befintligt underlag men tog här, med hänsyn till det, ett ytterligare tillfälle till att säkra upp effekterna för både brukare och anställda.

Det är Funktionsstödsnämnden som övertrasserat sin budget varje år, Funktionsstödsnämnden som tagit fram åtgärder för att sen balansera sin ekonomi och det är Funktionsstödsnämnden som nu genomlyst densamma. Utan att tidigare följt upp nyckeltal, utan att sammanställa underlag för vidare åtgärdsplanering, utifrån det tycker vi att det brister som tillförlitligt och allsidigt underlag till beslut. I återremissen bad vi därför om nyckeltal kopplade till avvikande kostnadsutveckling per enhet under genomlyst period. Något vi tycker borde existera om man de facto har genomlyst ekonomin. Att Funktionsstödsnämnden nu hänvisar till den tabell av nyckeltal Moderaterna och Centerpartiet begärde vid årsanalysen och som ska presenteras i delårsrapport så är ju detta andra nyckeltal. I årsanalysen vill nämnden följa utvecklingen genom ett antal kvalitetsparametrar från år till år i syfte att följa upp verksamheten, i genomlysningen vill vi ta reda på var och varför nämndens budget aldrig går ihop trots en flera år gammal åtgärdsplan. Vi har inte efterfrågat kvalitativa nyckeltal utan informativa. Vidare bad vi därför också om en tydligare åtgärdsplan för budget i balans. Genomlysningen kommer med ett flertal rekommendationer men ingen sammanställning av en åtgärdsplan kopplat till nyckeltalen som ligger till grund för analysen. Var ska något åtgärdas, vad ska åtgärdas, hur ska det åtgärdas, när ska det åtgärdas och vem ansvarar för att det blir gjort. Man hänvisar vidare till olika av nämndens uppföljningsdokument där man presenterar olika åtgärder utan vidare grund, plan och analys för dess påverkan. Någonstans borde nämnden förenkla för bra beslut, inte gömma underlaget i en labyrint av omorganisering och sidor av text.

Moderaterna och Centerpartiet flaggar för att nämnden fortfarande saknar en grund för analys och rekommendation, en revision av faktiska siffror och mätbar kvalitet för malmöbon och dennes personal. Var läcker vi medel och vad innebär det för goda levnadsvillkor, självbestämmande och delaktighet för malmöbor med funktionsnedsättning. Ska nämnden i blindo göra det genomlysningen rekommenderar borde ett mer utförligt underlag vara på sin plats. Ett luddigt kanske i en rapport blir genom ett politiskt beslut till ett faktum. Ett sådant faktum har direkt inverkan på malmöbor i våra verksamheter, vår personal eller bådadera. Vare sig det handlar om indragna timmar, byte av arbetsplats, ny personal eller väktare utanför dörren så kan det vara livsomvälvande för den det berör.

Moderaterna och Centerpartiet yrkade i första hand att ärendet skulle återremitteras till funktionsstödsnämnden och i andra hand avslag på att-satserna 1 och 2.

**Reservation**

Då vårt förslag ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget yrkande.

Helena Nanne (M)

Håkan Fäldt (M)

Anton Sauer (C)

*Med instämmande av*

*John Eklöf (M)*

*Farishta Sulaiman (M)*

*Tony Rahm (M)*



# Reservation

Kommunstyrelsen

Ärendenummer: STK-2022-1504

## Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi

Vid kommunfullmäktiges möte den 21 juni 2023 beslutade kommunfullmäktige om minoritetsåterremiss av genomlysningen. Funktionsstödsnämnden anmodades att återkomma med en tydligare åtgärdsplan för att uppnå en budget i balans. De anmodades även att komplettera genomlysningen med faktiska siffror nedbrutet i nyckeltal kopplat till avvikande kostnadsutveckling per enhet under genomlyst period. Funktionsstödsnämnden behandlade det återremitterade ärendet den 28 augusti 2023. I föreliggande ärende föreslås även att kommunstyrelsen utreder principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden. Vidare föreslås att nämndens budgetram för förhyrning av LSS-boende för barn och unga justeras.

Vi har full förståelse för funktionsstödsnämndens utmaning med hög personalomsättning, hög sjukfrånvaro och bristen på personalkompetens. Detta samtidigt som personalkostnader skjuter i höjden och allt fler personer diagnostiseras med neuropsykiatriska diagnoser. Det framgår att till exempel LSS-kostnad per brukare är högre i Malmö än i jämförbara kommuner och att ökningen av antalet brukare är mycket högre än befolkningsökningen generellt. För att politikerna ska kunna fatta bra beslut krävs det större tydlighet i en sådan här rapport gällande hur vi kommer till rätta med underskottet, utan att tumma på exempelvis säkerheten för vår personal.

Med anledning av ovanstående yrkade vi under sammanträdet bifall till Moderaternas yrkande. Då yrkandet inte vann gehör reserverar vi oss mot beslutet.

### För Sverigedemokraterna Malmö

*Magnus Olsson*

Magnus Olsson (SD)

*Rickard Åhman Persson*

Rickard Åhman Persson (SD)

Med instämmande av

*Anders Pripp*

Anders Pripp (SD)

2023-09-13