



Datum

2023-08-09

Adress

205 80 Malmö

Diarienummer

ASN-2023-7148

## Yttrande

Till

[Kommunstyrelsen]

### **Remiss angående kommunfullmäktiges reglementen för nämnderna - en översyn [STK-2021-1338]**

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

#### **Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det är positivt med ett gemensamt reglemente för nämnderna, och instämmer i att det kan skapa en tydligare helhetssyn på stadens verksamhet och bidra till en ökad tydlighet och tillgänglighet för Malmöbon.

Nämnden anser att språket och strukturen av nämndernas ansvarsområden och uppgifter i högre grad bör samordnas mellan socialnämnderna vilket skulle bidra till intrycket av ett gemensamt reglemente och en bättre helhetsbild av nämndernas ansvar vilket också går i linje med översynens syfte. I yttrandet lyfts även synpunkter avseende ansvar enligt HSL, organisationsbidrag, arbetsmarknadsfrågor/arbetsmarknadspolitik och nämndernas arbetsformer.

Remissförslaget ska utgå från nuvarande reglementen och ansvarsområden för nämnderna. Översynen har dock återaktualiserat behovet av att kontinuerligt se över gränsdragningarna i reglementet för att säkerställa att dessa är optimala för Malmöborna vilket även lyfts i yttrandet.

#### **Yttrande**

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det är positivt med ett gemensamt reglemente för nämnderna, och instämmer i att det kan skapa en tydligare helhetssyn på stadens verksamhet och bidra till en ökad tydlighet och tillgänglighet för Malmöbon.

Det underlättar för förtroendevalda med gemensamma arbetsformer med samma regler oavsett nämnd, avseende exempelvis reservationer och särskilda yttranden.

Nämnden anser att strukturen och formuleringarna avseende ansvarsområden och uppgifter för arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden kan förtydligas och göras mer enhetliga mellan nämnderna. Språket bör i högre grad samordnas mellan socialnämnderna vilket skulle bidra till intrycket av ett gemensamt reglemente och en tydligare och tillgängligare helhetsbild av nämndernas ansvar vilket också går i linje med översynens syfte. Exempel på det beskrivs i synpunkterna för kapitel två.

## **Kap. 2 Nämndernas ansvarsområden och uppgifter**

### **Kommunstyrelsen (s. 10)**

Om inte ärendet är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen ska kommunstyrelsen i kommunfullmäktiges ställe *omfördela medel som anslagits i budgeten mellan olika nämnder och verksamheter inom av fullmäktige fastställd totalram och andra riktlinjer.*

Uppdraget finns med i nuvarande reglemente för arbetsmarknads- och socialnämnden. Besluten rapporteras till kommunfullmäktige i samband med bokslut. Nämnden föreslår två tillägg, i första hand att berörda nämnder hörs innan beslut om omfördelning av medel, i andra hand att beslutet anmäls till kommunfullmäktige och berörda nämnder på nästkommande sammanträde.

### **Gemensam inledning för socialnämnderna (s. 29)**

Nämnden anser att det är positivt med en gemensam inledning för socialnämnderna där det framgår att stadens tre socialnämnderna tillsammans utgör det yttersta skyddsnätet för personer inom nämndernas målgrupper. Nämnden anser dock att stycket bör kompletteras med följande formulering:

*Socialnämnderna ska tillsammans i samverkan erbjuda råd, stöd och hjälp till personer som tillhör mer än en målgrupp som ligger inom två eller fler nämnders ansvarsområden.*

Formuleringen blir ett förtydligande, utifrån socialnämndernas uppdrag och behov hos målgrupperna samt går i linje med *Malmöbon i fokus* som en av utgångspunkterna i översynen, till kap. 1 gemensamma bestämmelser, 3 §. I de gemensamma bestämmelserna framgår att nämnden ska förhålla sig till övriga nämnders ansvarsområden och uppgifter och samverka när dessa berör varandra.

Nämndens ansvar i fråga om hälso- och sjukvård regleras i såväl socialtjänstlagen som hälso- och sjukvårdslagen. Nämnden föreslår därför att tredje stycket i den gemensamma inledningen för socialnämnderna stryks. Nämnden föreslår även att formuleringen avseende vissa ledningsuppgifter för nämndens verksamhetschef för hälso- och sjukvård eller medicinsk ansvarig i kap. 1 gemensamma bestämmelser, 4 § ses över. Dels utifrån vilket ansvar nämnden har, dels utifrån vad som redan regleras i lagstiftning.

### **Arbetsmarknads- och socialnämndens ansvarsområde (s. 30)**

I nämndens ansvarsområde 26 § är nämndens ansvarsområde formulerade på olika sätt för respektive nämnd. Arbetsmarknads- och socialnämnden ansvarar för *socialtjänst, socialt arbete med fokus på...*, funktionsstödsnämnden ansvarar för *insatser enligt socialtjänstlagen till...* och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden ansvarar för *bistånd och insatser som riktar sig till...*

Socialnämnderna arbetar med socialtjänst och socialt arbete med fokus på sina målgrupper och samtliga ansvarar för bistånd och insatser enligt socialtjänstlagen till sina målgrupper. Ansvarsområdena bör därför formuleras på samma sätt.

### **Arbetsmarknads- och socialnämndens uppgifter (s. 30-31)**

Nedan följer nämndens synpunkter avseende *nämndens uppgifter*. Synpunkterna är uppdelade i sju punkter.

1. I nämndens uppgifter 27 § skiljer sig formuleringarna om målgrupper mellan socialnämnderna vilket medför att innebörden av uppgifterna och ansvaret blir otydligt.

Nämnden föreslår att arbetsmarknads- och socialnämndens beskrivning av målgrupper utformas på samma sätt som för funktionsstödsnämnden och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden för att få en likvärdig struktur mellan socialnämnderna. I nämndens uppgifter bör därför målgruppen även i arbetsmarknads- och socialnämndens uppgifter åtföljas av formuleringen *med anledning av*. Förvaltningen föreslår att reglementet kompletteras enligt nedan(kursiverat).

Arbetsmarknads- och socialnämnden handlägger ärenden och fattar samt verkställer beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen avseende människor med missbruk, *vilka är i behov av stöd och hjälp med anledning av sitt missbruk*.

Från arbetsmarknads- och socialförvaltningens ansvarsområde undantas följande uppgifter som annan nämnd har:

*Människor med missbruk och samtidigt annan psykisk funktionsnedsättning, samsjuklighet, vilka behöver stöd och hjälp i anledning av sin funktionsnedsättning (ankommer på funktionsstödsnämnden)*

*Människor med missbruk och samtidig fysisk funktionsnedsättning, somatisk sjukdom eller demens vilka behöver stöd och hjälp i anledning av normalt åldrande, funktionsnedsättning, sjukdom eller demens (ankommer på ansvarar hälsa- vård- och omsorgsnämnden)*

2. I nämndens uppgifter 27 § skiljer sig strukturen under rubriken *nämnden ska inom sitt ansvarsområde fullgöra följande uppgifter* som är utformad på olika sätt för respektive socialnämnd.

I vissa fall är nämndens ansvar formulerat utifrån *målgrupp* och vissa fall utifrån *lagstiftning* vilket bidrar till att det är svårt att jämföra nämndernas ansvarsområden. Vidare är ansvar utifrån socialtjänstlagen formulerat på olika sätt, en nämnd fattar beslut om *bistånd* enligt socialtjänstlagen, en annan om beslut om *insatser* enligt socialtjänstlagen.

Strukturen kan med fördel vara uppbyggt på samma sätt, att nämndens uppgifter i största mån utgår från målgrupper eller lagstiftning och att ansvar utifrån socialtjänstlagen formuleras på samma sätt mellan nämnderna.

I stället för att upprepa specifika målgrupper kan beskrivningen av nämndens uppgifter hänvisa till målgrupperna som redan beskrivs i nämndens ansvarsområde, 26 §. Exempelvis, arbetsmarknads- och socialnämnden ska inom sitt ansvarsområde handlägga ärenden, fatta och verkställa beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen *till nämndens målgrupper*.

Nämnden föreslår att strukturen och språket samordnas mellan socialnämnderna och att strukturen för arbetsmarknads- och socialnämndens uppgifter anpassas till övriga socialnämnder.

3. I nämndens uppgifter 27 § står det att arbetsmarknads- och socialnämnden ska:

fullgöra *övriga uppgifter* enligt socialtjänstlagen som rör barn och unga och människor med missbruk, handlägga, fatta och verkställa beslut enligt *andra författningar* som berör barn och unga, handlägga, fatta och verkställa beslut enligt *andra författningar* som berör människor med missbruk.

Nämnden anser att det är otydligt vad som ingår i *övriga uppgifter* och *andra författningar*. Punkterna kan med fördel tas bort från nämndens uppgifter eftersom det redan framgår av nämndens ansvarsområde att aktuella målgrupper ingår i arbetsmarknads- och socialnämndens uppdrag.

4. I nämndens uppgifter 27 § står att arbetsmarknads- och socialnämnden *ansvarar med andra nämnder för kommunens arbete med att förebygga och motverka hemlöshet*. Nämnden anser att formuleringen kan tas bort från nämndens uppgifter då målgruppen redan inkluderas i nämndens ansvarsområde 26 § *arbetsmarknads- och socialnämnden ansvarar för...andra människor i social och ekonomisk utsatthet*.

Det stämmer väl överens med hur andra uppgifter som tidigare i processen beskrivits i flera skilda punkter har hanterats i översynen.

5. I nämndens reglemente har det tidigare framgått att arbetsmarknads- och socialnämnden ansvarar för handläggning av ansökningar om organisationsbidrag som faller inom nämndens ansvarsområde, vilket inte finns kvar i förslaget. Däremot finns bidrag inkluderat i kulturnämndens och fritidsnämndens uppgifter:

Kulturnämnden ska inom sitt ansvarsområde ansvara för att *fördela kulturstöd till det fria kulturlivet samt stöd till studieförbunden i Malmö* och fritidsnämnden ska inom sitt ansvarsområde

*ge stöd och service åt föreningslivet, såsom ekonomiskt stöd och fördelning av tider till kommunens anläggningar.*

Förvaltningen menar att stadens stöd till civilsamhället bör hanteras på ett likvärdigt sätt i berörda nämnders reglementen. Det bidrar till en tydligare helhetsbild för såväl de enskilda nämnderna som för staden som helhet. Förvaltningen önskar därför att arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till organisationer i civilsamhället inkluderas i reglementet på samma sätt som hos kultur- och fritidsnämnden enligt följande förslag:

*Arbetsmarknads- och socialnämnden ska fördela bidrag till ideella föreningar och andra idéburna organisationer som bedriver verksamhet inom nämndens ansvarsområden.*

6. I förslag till reglemente ansvarar arbetsmarknads- och socialnämnden för arbetsmarknadsinsatser och arbetsmarknadsfrågor medan kommunstyrelsen ansvarar för kommunens arbetsmarknads- och näringslivspolitik. Det skiljer sig jämfört med nuvarande reglemente där kommunstyrelsen ansvarar för stadens *strategiska* arbetsmarknadspolitik.

Nämnden anser att den nya formuleringen innebär en otydlig gränsdragning mellan arbetsmarknads- och socialnämndens och kommunstyrelsens uppdrag samt, en otydlig gränsdragning mellan innebörden av arbetsmarknadsfrågor och arbetsmarknadspolitik.

Då remissförslaget utgår från nuvarande reglemente och ansvarsområden föreslår nämnden att formuleringarna i nuvarande reglemente kvarstår.

### **Kap. 3 arbetsformer**

#### **Ordförande, vice ordförande och presidium 2 §**

Nämnden önskar ett tillägg om att nämndens beslut ska innehålla ett slutdatum för uppdraget som ersättare för ordförande och att det i anslutning till antagandet av nytt reglemente förtydligas i arvodesreglerna vad som gäller kring arvode för dels, ersättare för ordföranden dels, ordinarie ordförande under perioden som beslutet gäller.

I arbetsformerna används både begreppet dagordning och föredragningslista. Enligt 2 § ansvarar ordförande för att inför sammanträdet upprätta kallelse och *dagordning*. Enligt 8 § bör en *föredragningslista* bifogas till kallelsen. Samma begrepp bör användas genom reglementet.

#### **Deltagande på distans 5 §**

Nämnden önskar ett förtydligande avseende innebörden av *särskilda skäl* och om eller på vilket sätt innebörden påverkar tidigare beslut tagna av nämnderna avseende nämnds-specifika tillämpningsföreskrifter avseende deltagande på distans.

**Närvarorätt 6 § och kallelse till sammanträde och föredragningslista 8 §**

Förvaltningen tolkar den nya formuleringen som att ordförande i kommunfullmäktige och kommunstyrelsen ska kallas till varje sammanträde med respektive nämnd. Om så är fallet önskas ett tydliggörande vad som gäller avseende ärenden som omfattas av sekretess och ärenden som avser myndighetsutövning.

**Förhinder och ersättares tjänstgöring 9 § och avbruten tjänstgöring 10 §**

Nämnden föreslår, i första hand, att växeltjänstgöring inte ska tillåtas, undantaget när ledamoten inte deltar i ett ärende på grund av jäv. Nämnden föreslår, i andra hand, att *en gång under ett sammanträde* (en gång per parti, per ledamot?) och *särskilda skäl* förtydligas samt att växeltjänstgöring inte ska tillåtas vid myndighetsutövning.

**Yrkanden och deltaganden i beslut 11 §**

En ny formulering i förslaget är att efter att ordföranden bekräftat genomgången av yrkanden i samband med en beslutspunkt får inte något yrkande ändras eller läggas till om inte nämnden enhälligt beslutar det. Nämnden anser att formuleringen bör strykas då en ledamot exempelvis borde ha möjlighet att dra tillbaka ett yrkande oavsett om nämnden godkänner det enhälligt eller inte.

**Undertecknande av handlingar 15 §**

Nämnden föreslår att nedanstående stycke tas bort alternativt, jämförs med formuleringen i SKR:s exempelreglemente och kompletteras med *i förekommande fall*:

*Beslut som fattas med stöd av delegation undertecknas av den som fattat beslutet och, i förekommande fall, kontrasigneras av den som utses att göra detta. Detsamma gäller skrivelser, avtal och andra handlingar som upprättas med anledning av ett delegationsbeslut.*

Under översynen av reglementet har det lyfts att det behöver finnas en tydlig rutin för förändringar av reglementet. Det behöver finnas en helhetssyn på revideringar även om ändringar initierats av en nämnd då enskilda nämnders förändringar av ansvarsuppgifter och uppgifter, eller synpunkter på gemensamma bestämmelser och arbetsformer, kan påverka flera eller samtliga nämnder.

Remissförslaget ska utgå från nuvarande reglementen och ansvarsområden för nämnderna. Översynen har dock återaktualiserat behovet av att kontinuerligt se över gränsdragningarna i reglementet för att säkerställa att dessa är optimala för Malmöborna.

Av detta skäl har arbetsmarknads- och socialförvaltningen och funktionsstödsförvaltningen initierat en utredning för att se över ansvarsfördelningen gällande barn med psykisk funktionsnedsättning för att undersöka hur ansvaret enligt reglemente bättre kan anpassas utifrån barnets bästa och helheten för de familjer som berörs. Nämnden föreslår inga förändringar i gränsdragningarna jämt mot funktionsstödsnämnden i detta ärende då denna

typ av förändringar behöver föregås av genomgripande utredning för att identifiera vinster och risker, behov av kommunbidragsväxling och andra aspekter som medföljer sådana förändringar. Skulle förändringar i gränsdragningarna mellan nämndernas ansvarsområden bli aktuella kommer de berörda nämnderna initiera ett ärende om förslag till förändringar i reglementet för kommunfullmäktige att ta ställning till.

Ordförande

.....  
Sedat Arif  
.....

Förvaltningsdirektör

.....  
Britt-Marie Pettersson  
.....

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden]